Centro Studi Confintesa · Formazione

La responsabilità *disciplinare* di RUP e DEC

Doveri, violazioni, giurisprudenza

nelle varie fasi del procedimento e dell'appalto

WEBINAR 22 Ottobre 2026

· D.Lgs. 36/2023 · art. 2 c. 3
· D.Lgs. 165/2001 · art. 55 e ss.
· Giurisprudenza della Corte dei conti
· ANAC: delibere e comunicati 2024–2026

Una condotta, *quattro* giudici

DOMANDA DA PORRE IN AULA

«Se il servizio va male,
chi risponde:
chi ha firmato la nomina,
chi ha firmato il certificato,
chi ha deciso di non controllare?»

La stessa domanda torna alla fine della lezione, con la soluzione.

Non sono alternative, non si compensano

Una stessa condotta — un certificato firmato senza verifiche, una penale mai irrogata, un termine saltato — può attivare più sfere, ciascuna con la sua norma, il suo giudice e la sua procedura.

La condanna penale incide sul disciplinare · l'assoluzione non chiude il giudizio contabile · la sanzione disciplinare può arrivare senza danno.

MAPPA DELLE QUATTRO RESPONSABILITÀ

SFERA	NORMA DI RIFERIMENTO	CHI DECIDE	CHE COSA SI DISCUTE
Disciplinare	art. 55 e ss. D.Lgs. 165/2001 · codici CCNL	Giudice del lavoro (art. 63)	la violazione del dovere di servizio
Amministrativa e contabile	art. 2 c. 3 D.Lgs. 36/2023 · L. 20/1994 modificata dalla L. 1/2026	Corte dei conti (erariale)	il danno alla PA per dolo o colpa grave
Penale	codice penale · artt. 314, 322, 328, 353-bis, 640	Giudice penale	i reati contro la PA e la truffa
Dirigenziale	art. 55 c. 5 D.Lgs. 165/2001 · giudizio dirigenziale nei CCNL	organi di valutazione e vertenza	la buona fine dell'incarico

I doveri di servizio *per fasi*

FASE	DOVERI DEL RUP	DOVERI DEL DEC (se nominato)	VIOLAZIONI TIPICHE
Programmazione e progettazione	Completezza dei progetti e delle autorizzazioni · rispetto dei termini dell'atto di avvio.	*Fase di norma senza DEC distinto.*	Progetti lacunosi a base di gara · autorizzazioni mai acquisite · termini procedurali superati.
Affidamento	Verifica dei requisiti · gestione conflitto di interessi e astensione.	*Non opera controlli in questa fase.*	Verifica demandata a terzi · conflitti non comunicati.
Esecuzione	Controllare i livelli di qualità · coordinare DEC e verificatori · varianti, sospensioni, fascicolo.	Verifica qualità, tempi, completezza · ordini di servizio scritti · rapporti periodici al RUP.	Controlli sulla fiducia · verbali mai redatti · penali mai attivate.
Chiusura	Verifica di conformità o attestazione di regolare esecuzione solo su risultanze documentali.	Proporre la chiusura con la documentazione del lavoro svolto.	Certificati firmati senza accertamenti attestazioni riferite ad attività di altri.

LA VERIFICA DEI REQUISITI DELL'OPERATORE

ANAC — comunicato n. 8 e delibera n. 116 del *1° aprile 2026*: la verifica è riservata alla stazione appaltante, *non delegabile a operatori privati*, da svolgere attraverso il fascicolo virtuale dell'operatore economico.

ART. 2, C. 3

Come si misura *la colpa grave*

TRE COMPONENTI DELLA COLPA GRAVE

01 **Violazione di norme di diritto**
e degli auto-vincoli amministrativi

02 **Palese violazione delle regole**
di prudenza, perizia e diligenza

03 **Omissione delle cautele**
e delle verifiche normalmente richieste

LO SCUDO DELLA STESSA NORMA

«Non costituisce colpa grave la violazione o l'omissione determinata dal riferimento a indirizzi giurisprudenziali prevalenti o a pareri delle autorità competenti»

Documentare su quali orientamenti e pareri si fonda ogni scelta.

Costa poco al momento, vale molto dopo.

Il contesto è cambiato *nel 2026*

La limitazione del 2020 non è stata rinnovata · due leggi ridisegnano i confini

Legge 7 gennaio 2026, n. 1

modifica la L. 20/1994

· in vigore dal **22 gennaio 2026**
· ridefinisce presupposti e limiti dell'addebito erariale
· tetto percentuale all'addebito

Presupposti e limiti della responsabilità amministrativa civile, ridisegnati.

Legge 9 agosto 2024, n. 114

abroga l'abuso d'ufficio

Art. 323 c.p. soppresso · restano pienamente applicabili:

· corruzione
· turbata libertà degli incanti
· truffa aggravata contro lo Stato
· omissione di atti d'ufficio
· le altre fattispecie

Lo spazio penale non si è allargato: si è ridefinito.

La sfera disciplinare e quella contabile non scompaiono: cambiano i confini di prova e i limiti di addebito.

FASE ESECUTIVA

Dove nasce la *maggior parte degli addebiti*

Controlli, DEC e penali

ART. 114

Il RUP controlla i livelli di qualità delle prestazioni; per i servizi e le forniture dirige di norma l'esecuzione. Per contratti di **particolare importanza** il DEC è persona distinta.

ALL. II.14

Dettaglia i compiti del DEC: **verifica di qualità, tempi e completezza**, ordini di servizio scritti, rapporti periodici al RUP, gestione delle difformità.

ART. 126

Penali: irrogate **in contraddittorio**, non facoltative. La misura non è mai discrezionale: segue la clausola e i fatti.

TRE DELIBERE ANAC

Delibera n. 244 · 24 maggio
Indagine ricognitiva sui controlli

Vigilanza armata Regione Piemonte · chiede se le verifiche accertino davvero l'esecuzione, non solo la presenza di documenti.

Delibera n. 82 · 3 marzo 2025
Verde pubblico: criticità esecutive

Mancata redazione di verbali · sovrapposizione di affidamenti · pagamenti compromessi.

Delibera n. 497 · 29 ottobre 2024
Fascicolo e tracciabilità

Ogni attività di controllo lascia traccia — o non esiste.

Presidio minimo: qualità · tempi · completezza · ordini scritti · rapporti · penali motivate.

D.Lgs. 36/2023 artt. 114, 116, 126 · all. II.14 · ANAC delibere 244/2024, 82/2025, 497/2024

GIURISPRUDENZA

La firma *non copre*: certifica

Due precedenti della Corte dei conti sul certificato firmato senza risultanze

CASO 01 · RUP DICHIARA LA CONFORMITÀ

Falsa dichiarazione di conformità

CORTE DEI CONTI · I CENTRO APPELLO
SENTENZA N. 22 DEL 29 GENNAIO 2024

Il RUP dichiara **falsamente** la conformità del progetto alla normativa e certifica autorizzazioni mai acquisite.

L'opera risulta giuridicamente inutilizzabile.

La dichiarazione non è un atto di fede: è un atto di verifica.

CASO 02 · ARE FIRMATO SENZA COLLAUDO

Dolo civile cumulato

CORTE DEI CONTI · SEZIONE CENTRALE DI APPELLO
SENTENZA N. 339 DEL 31 AGOSTO 2023

Collaudatore che non verifica l'effettività e la qualità dei materiali.
Direttore dei lavori e RUP che firmano il certificato di regolare esecuzione senza certificato di collaudo.

Ruoli diversi, aree di corresponsabilità che si sommano.

Il certificato si regge sulle risultanze.

La firma «in forza dei rapporti ricevuti» non sposta la responsabilità dal firmatario alla catena.

GIURISPRUDENZA

Progetti, verifiche e *presidio del contratto*

PROGETTI LACUNOSI

Concausa del danno

CORTE DEI CONTI

III centro appello
n. 361 · 21 settembre 2023

RUP risponde per carenze documentali e lacunosità dei progetti definitivo ed esecutivo posti a base di gara.

La condotta è **concausa** efficiente del danno.

OMESSE VERIFICHE

Concause esterne

CORTE DEI CONTI

Sez. giur. Calabria
n. 56 · 28 aprile 2023

Il RUP risponde quando omette le necessarie verifiche e consente la realizzazione di un'opera priva dei requisiti.

Il danno concausato da terzi giustifica **riduzioni** dell'addebito.

GARANZIE FIDEIUSSORIE

Non è una formalità

CORTE DEI CONTI

n. 220 · anno 2025

Addebito per omesso controllo delle garanzie fideiussorie nel corso dell'esecuzione.

Controllare le garanzie è *parte del presidio del contratto*.

Concause non annullano la responsabilità del RUP: la riducono. Niente omissioni → niente riduzioni.

PROCEDIMENTO

Dal sospetto *alla sanzione*, fino al giudice

Sei passi, sei soggetti, termini precisi: art. 55 e ss. D.Lgs. 165/2001 · CCNL

01 — Segnalazione

Capo della struttura
o chi ne conosce

Senza termine espresso:
decorre la «piena conoscenza»

02 — Contestazione

UPD · capo struttura
per infrazioni lievi

Entro 30 giorni dalla piena
conoscenza dei fatti

03 — Difesa

Il dipendente, assistito
da legale o collega

10 giorni sanzioni lievi ·
20 giorni le altre

04 — Decisione

Capo struttura o UPD
commissione di disciplina
art. 70-bis CCNL per le gravi

Entro 90 giorni dalla contestazione

05 — Sanzione

· rimprovero verbale, scritto
· multa fino a **4 ore**
· sospensione fino a **10 giorni**

· licenziamento tassativo
art. 55-quater

06 — Impugnazione

Giudice del lavoro
(art. 63 D.Lgs. 165/2001),
rito del lavoro
Riesamina fatti e sanzione
conciliazione possibile in ogni stadio

Per il comparto funzioni centrali il codice disciplinare è art. 70 e 70-bis del CCNL.

D.Lgs. 165/2001 artt. 55, 55-bis, 55-ter, 55-quater, 63 · CCNL comparto funzioni centrali art. 70 e 70-bis

DUBBI FREQUENTI

Tre regole *sui dubbi* più frequenti

01 Tipicità dell'addebito

L'addebito si ancora a una infrazione **prevista dal codice disciplinare** · una generica «negligenza» senza ancoraggio normativo non basta.

Forma → sostanza: l'infrazione è tipizzata, e va dimostrata nei fatti.

02 Indipendenza dai giudizi

La **condanna penale** definitiva per fatti connessi vincola il disciplinare · l'**assoluzione non** l'**assoluzione non vincola** (criteri propri).

I fatti vanno valutati secondo i criteri propri dell'ambito disciplinare.

03 Conciliazione

Art. 55 e CCNL prevedono la conciliazione, anche con contenuto traslativo, e l'arbitrato, durante il procedimento · per i dipendenti non dirigenti resta la via del giudice del lavoro del giudice del lavoro con l'assistenza sindacale.

Tre regole che chiariscono i dubbi più frequenti.

D.Lgs. 165/2001 artt. 55 e ss. · codici disciplinari CCNL

Il dirigente *non è eco* del RUP

ART. 55, C. 5

Le violazioni che incidono sulla buona fine dell'incarico comportano mezzi di indennità (fino a riduzione dell'indennità di risultato) e possono portare al mancato rinnovo.

OMESSA VIGILANZA E DISORGANIZZAZIONE

Responsabilità per **disorganizzazione**: sussiste quando il dirigente avrebbe potuto compiere potuto compiere una scelta organizzativa diversa idonea a evitare il danno.

La vigilanza può diventare **sussidiaria** rispetto a quella del diretto autore della condotta.

PRECEDENTE

Corte dei conti · sez. giur. Campania
n. 247 · 16 luglio 2025
Responsabilità del sindaco per omessa vigilanza sul dirigente — la vigilanza è un dovere proprio, non un'opzione.

LA DOPPIA RISPOSTA DEL DIRIGENTE RUP

Il dirigente che è anche RUP
risponde **due volte**:

· come dipendente che ha violato
un dovere di servizio
· come dirigente che ha tenuto
una gestione inadeguata
(art. 55 c. 5 e giudizio CCNL)

Due giudizi, due standard — entrambi possono scattare.

Era la regola del previgente Codice ed è rimasta la misura dell'omessa vigilanza.

D.Lgs. 165/2001 art. 55 c. 5 · codice disciplinare dirigenti CCNL · CdC Campania n. 247/2025

RIPARTO

Il dirigente *comanda i dipendenti*, non il contratto

Quattro azioni che distribuiscono la responsabilità

01 **Nomina il RUP nel primo atto di avvio**
art. 15 · chiara attribuzione della funzione

02 **Conferisce l'incarico al DEC quando è distinto**
art. 114 c. 7-8 e art. 32 all. II.14 · separa le funzioni solo se ricorre un presupposto

03 **Programma le verifiche sull'esecuzione**
anche a sorpresa — presidio dell'effettività, non solo presenza di documenti

04 **Attesta gli incentivi ex art. 45**
sentito il RUP · dopo accertamento · la sola nomina non crea la quota

IL RISCHIO DEL CANALE PARALLELO

Se il dirigente aggira RUP e DEC e tratta direttamente con l'operatore economico…

… non accentra la responsabilità.
La *moltiplica*: sua, e di chi ha lasciato che accadesse.

Ogni scambio informale con l'impresa aggredisce tre fronti:
· contratto
· funzioni interne
· ANAC

Chiara attribuzione di compiti è la prima difesa: di chi firma, e di chi firma accanto.

D.Lgs. 36/2023 artt. 15, 45, 114 · all. II.14

CASO PRATICO

La firma *che costa cara*

Scenario

Un comune affida un servizio di pulizie di un presidio per **600.000 €**: DEC obbligatorio per importo.

Il DEC nominato **non svolge le verifiche mensili** previste dalle disposizioni di servizio; si limita a inoltrare al RUP i rendiconti dell'operatore.

COSA NON È STATO FATTO

· in 12 mesi livelli di servizio non raggiunti in metà dei controlli campione
· niente ordini di servizio
· niente verbali
· niente contestazioni

LA FIRMA FINALE

· RUP firma ARE «in forza dei rapporti ricevuti»
· penale prevista mai irrogata
· dirigente firma la chiusura senza richiedere documenti
·
Dopo due anni la CdC apre l'indagine.

LE 5 DOMANDE DEL CASO

1. Il RUP può rispondere per aver firmato senza risultanze?
2. Il DEC senza verbali che responsabilità ha?
3. E la penale mai irrogata?
4. Il dirigente che firma la chiusura?
5. Cosa li avrebbe protetti?

Soluzione *in sintesi*

01

Sì: il RUP risponde per aver firmato senza risultanze

art. 2 c. 3, D.Lgs. 36/2023 · CdC I app. n. 22/2024 · CdC centrale appello n. 339/2023

02

DEC senza verbali: omessa verifica e omessa documentazione

all. II.14 · ANAC delibere 244/2024 e 82/2025 · delibera 497/2024 sul fascicolo

03

La penale mai irrogata: violazione autonoma

art. 126 + all. I.2 art. 8 lett. n) · irrogazione in **contraddittorio**, non facoltativa

04

Il dirigente: omessa vigilanza e disorganizzazione

CdC Campania n. 247/2025 · art. 55 c. 5 D.Lgs. 165/2001 · il «non sapevo» non protegge chi aveva il dovere di sapere

05

Lo scudo dei pareri e la sequenza corretta

art. 2 c. 3: motivazioni fondate su pareri e verifiche documentate · sequenza: DEC verifica e contesta → RUP irroga → dirigente chiude con documentazione

Cinque domande *rapide*

Per accertarsi che la mappa sia entrata in testa · risposte brevi, ancorate ai riferimenti

01 Chi decide la sanzione disciplinare quando è prevista la sospensione **oltre i dieci giorni**?

02 La condanna penale definitiva incide sul disciplinare? **E l'assoluzione?**

03 Che cosa configura l'omissione delle verifiche **«normalmente richieste»**?

04 Il dirigente che non programma verifiche in fase esecutiva risponde?
Con quale precedente?

05 La delega della verifica dei requisiti a un consulente privato **è consentita**?

Quattro fasi, *quattro* attenzioni

Prima

nomina, requisiti,
disposizioni di servizio
scritte

Durante

verbali, ordini di servizio,
rapporti periodici,
penali in contraddittorio

All'addebito

motivazione fondata su
orientamenti e pareri,
assistenza, conciliazione utile

Alla chiusura

certificare solo ciò
che è documentato

«Non sapevo» non protegge chi aveva il dovere di sapere.

FRASE FINALE

«Per gestire bene l'appalto dobbiamo sapere quale compito ci è affidato,

quale decisione possiamo prendere

e quale documento rende verificabile ciò che abbiamo fatto.

La responsabilità *non nasce dall'errore*:

nasce dal *dovere che non abbiamo fatto valere*».

RUP, DEC e dirigenti lavorano
come gruppo quando i confini
restano chiari e scritti.

Il dovere *che abbiamo fatto valere*

FORMAZIONE

La responsabilità disciplinare di RUP e DEC

RIFERIMENTI

· D.Lgs. 36/2023 · art. 2 c. 3, 114, 116, 126
· D.Lgs. 165/2001 · art. 55 e ss.
· Codici disciplinari CCNL
· L. 20/1994 modificata dalla L. 1/2026
· L. 114/2024
· ANAC delibere e comunicati 2024–2026
· Corte dei conti · precedenti selezionati