Sistemi di classificazione professionale nei comparti del lavoro pubblico

Settembre 2019

Sistemi di classificazione professionale

- La **regolazione dei sistemi di classificazione professionale** è uno degli ambiti più importanti della contrattazione collettiva, per i riflessi che essi manifestano sull'organizzazione del lavoro all'interno delle amministrazioni

- Nel lavoro pubblico, l'assetto dei sistemi di classificazione si deve soprattutto ai **contratti collettivi stipulati alla fine degli anni '90**, relativi al quadriennio normativo 1998-2001

Sistemi di classificazione professionale

- Una linea comune che si riscontra in tutti i sistemi di classificazione professionale – pur con qualche eccezione - è la tendenza a classificare il lavoro per categorie o aree, sul modello di quelli che in letteratura sono definiti **“ordinamenti professionali a fasce larghe”**

- In queste più ampie categorie o aree, sono confluite le **precedenti qualifiche funzionali**, come ridefinite a partire dal 1999

Sistemi di classificazione professionale

- I modelli a fasce larghe definiscono, infatti, contenitori giuridici ampi (denominati “aree” oppure “categorie”), all’interno dei quali vi è una **equivalenza sul piano giuridico e dei contenuti mansionistici**

- La ricomposizione dei contenuti giuridici di base definiti a livello nazionale in corrispondenza delle aree e delle categorie, effettuata nei contratti nazionali, costituisce tuttavia il presupposto per “**differenziazioni a parità di inquadramento**”, in cui «dovrebbero» giocare un ruolo fondamentale le “competenze professionali” che le persone acquisiscono e concretamente esplicano nel proprio contesto di lavoro

Sistemi di classificazione professionale

- Le differenziazioni a parità di inquadramento sono ottenute attraverso:
  - la previsione di avanzamenti retributivi correlati all'accrescimento delle competenze professionali ("**progressioni economiche**");
  - l'affidamento di incarichi di responsabilità ("**incarichi di posizione organizzativa**" ovvero "**altri incarichi di responsabilità**");
  - la collocazione delle persone all'interno di **profili professionali**, che specificano i contenuti professionali di base delle categorie o aree

- Nei primi due casi **le differenziazioni incidono anche sulla retribuzione** (primo caso: differenziali stipendiali in corrispondenza di ciascuna posizione economica; secondo caso: componenti retributive, indennitarie o di risultato, connesse alla svolgimento degli incarichi affidati).

Ministeri

Stipendi tabellari[1]

AREE	F1	F2	F3	F4	F5	F6	F7
III	**22.291,78**	23.074,61	**24.329,64**	26.718,84	28.449,67	30.369,00	32.246,48
II	**18.203,28**	**19.132,15**	**20.358,56**	21.594,96	22.377,66	23.014,93	
I	**17.263,45**	17.868,35	18.523,93				

Legenda:

- Posizioni di accesso dall'esterno
- Eventuali altre posizioni di accesso individuabili presso ciascuna amministrazione

[1] Stipendi tabellari al 1.4.2018

Ministeri - Occupati

Posizione economica	Uomini	Donne	Totale	Percentuale sul Totale
Ispettore generale r.e.	29	17	46	0%
Terza Area - fascia 7	136	150	286	0%
Terza Area - fascia 6	800	986	1.786	1%
Terza Area - fascia 5	1.559	1.976	3.535	2%
Terza Area - fascia 4	3.723	5.146	8.869	6%
Terza Area - fascia 3	3.907	5.941	9.848	7%
Terza Area - fascia 2	4.441	7.497	11.938	8%
Terza Area - fascia 1	3.184	5.752	8.936	6%
Terza Area	**17.779**	**27.465**	**45.244**	**32%**
Seconda Area - fascia 6	581	842	1.423	1%
Seconda Area - fascia 5	2.059	3.231	5.290	4%
Seconda Area - fascia 4	7.397	10.149	17.546	12%
Seconda Area - fascia 3	17.052	18.361	35.413	25%
Seconda Area - fascia 2	14.719	9.706	24.425	17%
Seconda Area - fascia 1	2.468	2.093	4.561	3%
Seconda Area	**44.276**	**44.382**	**88.658**	**62%**
Prima Area - fascia 3	3.096	1.590	4.686	3%
Prima Area - fascia 2	1.897	1.904	3.801	3%
Prima Area - fascia 1	261	248	509	0%
Prima Area	**5.254**	**3.742**	**8.996**	**6%**
Personale non dirigente	**67.309**	**75.589**	**142.898**	**100%**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Ministeri - Classi di età

Posizione economica	Classi di età					Totale	% sul Totale	Età media
	18 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60+			
Ispettore generale r.e.	-	-	1	10	35	46	0%	61,5
Terza Area - fascia 7	-	-	14	97	175	286	0%	60,0
Terza Area - fascia 6	-	2	60	723	1.001	1.786	1%	59,9
Terza Area - fascia 5	-	4	245	1.756	1.530	3.535	2%	58,2
Terza Area - fascia 4	-	112	1.242	4.438	3.077	8.869	6%	56,5
Terza Area - fascia 3	4	198	1.398	5.556	2.692	9.848	7%	55,5
Terza Area - fascia 2	-	259	2.950	5.522	3.207	11.938	8%	54,7
Terza Area - fascia 1	70	1.677	2.935	3.149	1.105	8.936	6%	48,8
Terza Area	**74**	**2.252**	**8.844**	**21.241**	**12.787**	**45.198**	**32%**	**54,6**
Seconda Area - fascia 6	-	9	207	689	518	1.423	1%	56,8
Seconda Area - fascia 5	-	9	408	2.581	2.292	5.290	4%	58,2
Seconda Area - fascia 4	3	255	3.566	9.143	4.579	17.546	12%	55,2
Seconda Area - fascia 3	19	926	5.339	19.137	9.992	35.413	25%	55,8
Seconda Area - fascia 2	92	1.877	4.792	12.007	5.657	24.425	17%	53,7
Seconda Area - fascia 1	80	377	973	1.938	1.193	4.561	3%	53,2
Seconda Area	**194**	**3.453**	**15.285**	**45.495**	**24.231**	**88.658**	**62%**	**55,1**
Prima Area - fascia 3	1	8	557	2.572	1.548	4.686	3%	56,8
Prima Area - fascia 2	-	25	441	2.183	1.152	3.801	3%	56,5
Prima Area - fascia 1	1	35	126	261	86	509	0%	52,6
Prima Area	**2**	**68**	**1.124**	**5.016**	**2.786**	**8.996**	**6%**	**56,4**
Personale non dirigente	**270**	**5.773**	**25.253**	**71.752**	**39.804**	**142.852**	**100%**	**55,0**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Ministeri - Titoli di studio (valori %)

Posizione economica	Fino alla scuola dell'obbligo	Licenza media superiore	Laurea breve	Laurea	Spec. post laurea/ dottorato di ricerca	Altri titoli post laurea	Totale personale
Ispettore generale r.e.	-	4%	-	43%	-	52%	100%
Terza Area - fascia 7	-	6%	2%	73%	6%	12%	100%
Terza Area - fascia 6	0%	11%	1%	82%	4%	2%	100%
Terza Area - fascia 5	-	26%	2%	63%	7%	2%	100%
Terza Area - fascia 4	0%	39%	3%	52%	4%	2%	100%
Terza Area - fascia 3	0%	54%	8%	32%	4%	2%	100%
Terza Area - fascia 2	1%	54%	3%	37%	2%	2%	100%
Terza Area - fascia 1	1%	41%	7%	46%	3%	3%	100%
Terza Area	**1%**	**44%**	**5%**	**45%**	**4%**	**2%**	**100%**
Seconda Area - fascia 6	1%	82%	2%	13%	1%	1%	100%
Seconda Area - fascia 5	7%	78%	2%	13%	1%	0%	100%
Seconda Area - fascia 4	10%	78%	1%	10%	0%	0%	100%
Seconda Area - fascia 3	26%	68%	1%	5%	0%	0%	100%
Seconda Area - fascia 2	56%	39%	1%	4%	0%	0%	100%
Seconda Area - fascia 1	48%	49%	0%	3%	0%	0%	100%
Seconda Area	**31%**	**62%**	**1%**	**6%**	**0%**	**0%**	**100%**
Prima Area - fascia 3	57%	41%	0%	1%	0%	-	100%
Prima Area - fascia 2	63%	35%	0%	2%	-	0%	100%
Prima Area - fascia 1	65%	31%	0%	3%	-	-	100%
Prima Area	**60%**	**38%**	**0%**	**2%**	**0%**	**0%**	**100%**
Personale non dirigente	**23%**	**55%**	**2%**	**18%**	**1%**	**1%**	**100%**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Enti pubblici non economici

Stipendi tabellari[1]

AREE	1	2	3	4	5
C	**22.314,45**	23.097,28	24.357,60	26.740,56	28.471,39
B	**19.153,14**	20.376,42	21.606,57		
A	**17.269,65**	18.196,63	18.783,16		

Legenda:

Posizioni di accesso dall'esterno

[1] Stipendi tabellari al 1.4.2018

Enti pubblici non economici - Occupati

Posizione economica	Uomini	Donne	Totale	Percentuale sul totale
Posizione economica C5	4.529	5.018	9.547	25%
Posizione economica C4	3.292	5.992	9.284	25%
Posizione economica C3	1.748	3.293	5.041	13%
Posizione economica C2	1.160	2.305	3.465	9%
Posizione economica C1	247	493	740	2%
Area C	**10.976**	**17.101**	**28.077**	**74%**
Posizione economica B3	2.479	3.730	6.209	16%
Posizione economica B2	771	813	1.584	4%
Posizione economica B1	286	167	453	1%
Area B	**3.536**	**4.710**	**8.246**	**22%**
Posizione economica A3	349	233	582	2%
Posizione economica A2	477	193	670	2%
Posizione economica A1	160	28	188	0%
Area A	**986**	**454**	**1.440**	**4%**
Personale non dirigente	**15.498**	**22.265**	**37.763**	**100%**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Enti pubblici non economici - Classi di età

Posizione economica	Classi di età					Totale	% sul Totale	Età media
	18 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60+			
Posizione economica C5	-	2	761	5.491	3.293	9.547	25%	57,4
Posizione economica C4	-	145	1.801	5.401	1.939	9.286	25%	54,9
Posizione economica C3	-	53	1.109	2.718	1.161	5.041	13%	54,9
Posizione economica C2	-	208	1.141	1.565	551	3.465	9%	52,1
Posizione economica C1	2	161	360	171	49	743	2%	46,4
Area C	**2**	**569**	**5.172**	**15.346**	**6.993**	**28.082**	**74%**	**55,2**
Posizione economica B3	-	203	2.202	2.877	928	6.210	16%	52,3
Posizione economica B2	3	215	711	491	164	1.584	4%	48,6
Posizione economica B1	6	91	144	165	49	455	1%	48,4
Area B	**9**	**509**	**3.057**	**3.533**	**1.141**	**8.249**	**22%**	**51,4**
Posizione economica A3	-	11	124	324	123	582	2%	54,5
Posizione economica A2	-	12	179	321	158	670	2%	54,2
Posizione economica A1	-	3	35	85	65	188	0%	55,9
Area A	**-**	**26**	**338**	**730**	**346**	**1.440**	**4%**	**54,5**
Personale non dirigente	**11**	**1.104**	**8.567**	**19.609**	**8.480**	**37.771**	**100%**	**54,3**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Enti pubblici non economici - Titoli di studio (valori %)

Posizione economica	Fino alla scuola dell'obbligo	Licenza media superiore	Laurea breve	Laurea	Spec. post laurea/ dottorato di ricerca	Altri titoli post laurea	Totale personale
Posizione economica C5	2%	51%	1%	47%	0%	0%	100%
Posizione economica C4	4%	52%	1%	43%	0%	0%	100%
Posizione economica C3	7%	56%	3%	35%	0%	0%	100%
Posizione economica C2	10%	63%	4%	23%	0%	0%	100%
Posizione economica C1	2%	31%	11%	55%	1%	1%	100%
Area C	**4%**	**53%**	**2%**	**41%**	**0%**	**0%**	**100%**
Posizione economica B3	15%	66%	1%	18%	0%	0%	100%
Posizione economica B2	17%	45%	1%	37%	0%	0%	100%
Posizione economica B1	30%	53%	3%	14%	1%	-	100%
Area B	**16%**	**61%**	**1%**	**21%**	**0%**	**0%**	**100%**
Posizione economica A3	42%	51%	-	7%	-	-	100%
Posizione economica A2	44%	53%	1%	2%	-	-	100%
Posizione economica A1	80%	20%	-	-	-	-	100%
Area A	**48%**	**48%**	**0%**	**4%**	**-**	**-**	**100%**
Personale non dirigente	**9%**	**55%**	**2%**	**35%**	**0%**	**0%**	**100%**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Agenzie fiscali

Stipendi tabellari[1]

AREE	F1	F2	F3	F4	F5	F6
TERZA	**22.291,68**	23.074,63	**24.329,66**	26.718,87	28.449,70	30.473,42
SECONDA	**18.203,23**	**19.132,22**	**20.364,57**	21.600,96	22.378,32	23.089,10
PRIMA	**17.263,43**	17.868,33				

Legenda:

- Posizioni di accesso dall'esterno
- Eventuali altre posizioni di accesso individuabili presso ciascuna amministrazione

[1] Stipendi tabellari al 1.4.2018

Agenzie fiscali - Occupati

Posizione economica	Uomini	Donne	Totale	Percentuale sul totale
Terza Area P.O. speciali	604	253	857	2%
Terza Area - fascia 6	211	223	434	1%
Terza Area - fascia 5	2.257	2.033	4.290	9%
Terza Area - fascia 4	2.148	1.949	4.097	8%
Terza Area - fascia 3	2.106	1.629	3.735	8%
Terza Area - fascia 2	3.571	4.495	8.066	16%
Terza Area - fascia 1	4.503	4.344	8.847	18%
Terza Area	**15.400**	**14.926**	**30.326**	**62%**
Seconda Area - fascia 6	220	166	386	1%
Seconda Area - fascia 5	1.904	1.689	3.593	7%
Seconda Area - fascia 4	3.720	4.777	8.497	17%
Seconda Area - fascia 3	1.596	1.466	3.062	6%
Seconda Area - fascia 2	1.548	1.032	2.580	5%
Seconda Area - fascia 1	217	288	505	1%
Seconda Area	**9.205**	**9.418**	**18.623**	**38%**
Prima Area - fascia 2	128	85	213	0%
Prima Area - fascia 1	50	45	95	0%
Prima Area	**178**	**130**	**308**	**1%**
Personale non dirigente	**24.783**	**24.474**	**49.257**	**100%**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Agenzie fiscali - Classi di età

Posizione economica	Classi di età					Totale	% sul Totale	Età media
	18 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60+			
Terza Area P.O. speciali	-	47	375	338	97	857	2%	50,8
Terza Area - fascia 6	-	-	21	84	329	434	1%	61,0
Terza Area - fascia 5	-	1	290	2.076	1.923	4.290	9%	58,3
Terza Area - fascia 4	-	10	1.088	1.957	1.042	4.097	8%	54,7
Terza Area - fascia 3	-	24	1.274	1.773	664	3.735	8%	53,0
Terza Area - fascia 2	-	1.512	3.112	1.683	1.759	8.066	17%	49,0
Terza Area - fascia 1	269	3.027	2.982	1.936	633	8.847	18%	44,6
Terza Area	**269**	**4.574**	**8.767**	**9.509**	**6.350**	**29.469**	**61%**	**50,5**
Seconda Area - fascia 6	-	-	62	201	123	386	1%	56,3
Seconda Area - fascia 5	-	13	771	1.925	884	3.593	7%	55,2
Seconda Area - fascia 4	-	57	1.153	3.974	3.313	8.497	18%	57,2
Seconda Area - fascia 3	53	347	534	1.204	924	3.062	6%	53,3
Seconda Area - fascia 2	3	62	466	1.363	686	2.580	5%	55,2
Seconda Area - fascia 1	18	88	184	176	39	505	1%	47,3
Seconda Area	**74**	**567**	**3.170**	**8.843**	**5.969**	**18.623**	**38%**	**55,6**
Prima Area - fascia 2	-	6	51	103	53	213	0%	54,4
Prima Area - fascia 1	4	13	39	36	3	95	0%	47,3
Prima Area	**4**	**19**	**90**	**139**	**56**	**308**	**1%**	**52,2**
Personale non dirigente	**347**	**5.160**	**12.027**	**18.491**	**12.375**	**48.400**	**100%**	**52,5**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS

Agenzie fiscali - Titoli di studio (valori %)

Posizione economica	Fino alla scuola dell'obbligo	Licenza media superiore	Laurea breve	Laurea	Spec. post laurea/ dottorato di ricerca	Altri titoli post laurea	Totale personale
Terza Area P.O. speciali	-	0%	2%	98%	-	-	100%
Terza Area - fascia 6	6%	2%	0%	91%	1%	0%	100%
Terza Area - fascia 5	1%	38%	3%	51%	1%	6%	100%
Terza Area - fascia 4	4%	39%	2%	53%	0%	0%	100%
Terza Area - fascia 3	5%	45%	2%	46%	1%	1%	100%
Terza Area - fascia 2	2%	30%	2%	66%	0%	0%	100%
Terza Area - fascia 1	1%	26%	6%	66%	1%	0%	100%
Terza Area	**2%**	**33%**	**3%**	**60%**	**1%**	**1%**	**100%**
Seconda Area - fascia 6	36%	52%	2%	10%	0%	-	100%
Seconda Area - fascia 5	11%	75%	4%	10%	0%	-	100%
Seconda Area - fascia 4	19%	73%	2%	6%	0%	0%	100%
Seconda Area - fascia 3	25%	58%	4%	12%	0%	0%	100%
Seconda Area - fascia 2	44%	49%	2%	5%	0%	0%	100%
Seconda Area - fascia 1	44%	46%	2%	9%	-	0%	100%
Seconda Area	**23%**	**67%**	**3%**	**8%**	**0%**	**0%**	**100%**
Prima Area - fascia 2	76%	23%	0%	1%	-	-	100%
Prima Area - fascia 1	59%	40%	1%	-	-	-	100%
Prima Area	**70%**	**28%**	**1%**	**1%**	**-**	**-**	**100%**
Personale non dirigente	**11%**	**46%**	**3%**	**39%**	**1%**	**1%**	**100%**

Fonte: Dati Conto Annuale Anno 2017 – RGS